

# INDICE

Páginas

## LAS FUNCIONES FINANCIERAS DE LAS CORTES EN EN EL DERECHO PARLAMENTARIO ESPAÑOL

PABLO J. PÉREZ JIMÉNEZ 1

1. El derecho parlamentario histórico ... .. 3
2. Los Reglamentos de las Cortes Orgánicas ... .. 19
3. Las funciones financieras en las Cortes democráticas ... .. 25
4. Las funciones financieras de las Cortes en la Constitución y la situación de los reglamentos provinciales ... .. 42
5. Reglamentos del Congreso de los Diputados de 10 de febrero de 1982 ... .. 54
6. Referencias ... .. 82

## EL PRINCIPIO DE EQUILIBRIO PRESUPUESTARIO COMO LIMITE AL PODER FINANCIERO DE LAS CORTES GENERALES

ALONSO CAYÓN GALIARDO 83

- I. Introducción ... .. 85
- II. Consideraciones jurídicas sobre el principio de equilibrio presupuestario ... .. 89
- III. Referencia histórica ... .. 97
  - A) *Antecedentes y desarrollo de las principales normas sobre el equilibrio presupuestario en la esfera estatal* ... .. 97
  - B) *El equilibrio presupuestario en los ámbitos no estatales* ... .. 112
- IV. El principio de equilibrio presupuestario en la Constitución de 1978 ... .. 123
  - A) *Alcance y consecuencia de estos mandatos* ... 125
  - B) *El problema de la penetración del Gobierno en la actividad parlamentaria* ... .. 129
- V. El equilibrio presupuestario en el Derecho financiero actual ... .. 140
- VI. Conclusiones ... .. 152

**REFORMA TRIBUTARIA Y APROBACION DE PRE-  
SUPUESTOS.—ANALISIS DE UNA EXPERIENCIA  
(1978-1981)**

FRANCISCO ESCRIBANO LÓPEZ 153

1. Introducción ... ..	155
2. La función de aprobación de Presupuestos ... ..	157
3. El artículo 134.7 de la Constitución ... ..	171
4. La aplicación de las previsiones constitucionales del artículo 134.7 en la legislación tributaria y su aplicación en las Leyes de Presupuestos ... ..	176
5. La Sentencia del Tribunal Constitucional de 20 de julio de 1981 ... ..	190
6. Consideraciones finales ... ..	205
7. Nota bibliográfica ... ..	208
8. Addenda 1981-1984 ... ..	209

**LA CUENTA GENERAL DEL ESTADO ANTE EL TRIBU-  
NAL DE CUENTAS Y ANTE EL PARLAMENTO**

CLARO JOSÉ FERNÁNDEZ-CARNICERO G. 229

I. El Estado y sus cuentas ... ..	233
II. Presupuestos Generales y Cuenta General del Estado ... ..	240
III. La Cuenta General del Estado ante el Tribunal de Cuentas ... ..	241
IV. La Cuenta General del Estado ante las Cortes Generales ... ..	251
V. Hacia la reforma de la Cuenta General del Estado ... ..	261

**LAS FUNCIONES FINANCIERAS DE LAS CORTES GE-  
AUTONOMAS**

ANTONIO FERNÁNDEZ CUEVAS 265

1. Los supuestos políticos del título VIII de la Constitución ... ..	267
2. Las funciones en materia financiera de las Cortes Generales en relación con las Comunidades Autónomas ... ..	271
3. Nota ... ..	281

**EXAMEN, ENMIENDA Y APROBACION DE LOS PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO**

JOSÉ LUIS GARCÍA GARCÍA 283

1. Introducción ... ..	285
2. El reparto inicial de competencias ... ..	295
3. Contenido de los Presupuestos Generales del Estado. 300	
3.1. El ámbito subjetivo del Presupuesto ... ..	302
3.2. El contenido objetivo del Presupuesto ... ..	306
3.2.1. Respecto a los ingresos ... ..	306
3.2.2. Respecto a los gastos ... ..	312
3.3. El contenido formal del Presupuesto ... ..	323
4. Presentación anual ... ..	333
5. Trámite, debate y aprobación ... ..	341
5.1. Tramitación del Proyecto de Ley de Presupuestos en las Cortes Generales ... ..	341
5.2. Análisis de la facultad de enmienda ... ..	351
5.2.1. La facultad de modificación del Presupuesto en el artículo 134 de la Constitución ... ..	355
5.2.2. La regulación del derecho de modificación en los Reglamentos provisionales de las Cámaras ... ..	361
5.2.3. Consideraciones críticas a los vigentes Reglamentos de las Cámaras ... ..	364
5.3. La aprobación y el rechazo en bloque del Presupuesto ... ..	368

**EL CONTROL POR LAS CORTES GENERALES DE LA ACTIVIDAD FINANCIERA DE LAS COMUNIDADES AUTONOMAS**

SANTIAGO HERRERO SUAZO 381

I. Introducción ... ..	383
II. La actividad económico-financiera de las Comunidades Autónomas ... ..	385
1. Concepto ... ..	385
2. Caracteres ... ..	387
3. Clasificación ... ..	389
3.1. La actividad financiera relativa al gasto público ... ..	389
3.2. La actividad financiera relativa al ingreso público ... ..	395

III. El control por las Cortes de la actividad económico-financiera de las Comunidades Autónomas ...	398
1. En la Constitución ... ..	398
2. En la L.O.F.C.A. ... ..	401
3. En la Ley de cesión de tributos a las Comunidades Autónomas. Ley 30/83 de 28 de diciembre ... ..	406
4. En el anteproyecto de L.O.A.P.A. ... ..	409
5. Proyecto de Ley del F.C.I. ... ..	415
IV. Conclusiones ... ..	417

**LAS CORTES Y EL PRESUPUESTO DE GASTOS FISCALES**

ALFONSO MANTERO SÁENZ 421

1. Introducción ... ..	423
2. El Concepto de gasto fiscal ... ..	430
3. El presupuesto de gastos fiscales ... ..	439
4. Las Cortes y el presupuesto de gastos fiscales ... ..	442
5. La utilidad y justificación del presupuesto de gastos fiscales ... ..	445
6. Conclusiones personales ... ..	449

**COMPETENCIAS DE LAS CORTES GENERALES EN LA CONCLUSION DE TRATADOS INTERNACIONALES QUE SE REFIEREN A LA HACIENDA PUBLICA**

JUAN MARTÍN QUERALT 451

1. Introducción ... ..	453
2. Antecedentes históricos ... ..	457
3. Razones determinantes de la intervención de las Cortes Generales ... ..	466
4. Supuestos ... ..	466
4.1. Autorización mediante ley orgánica de la celebración de Tratados por los que se atribuya a una organización o institución internacional el ejercicio de competencias derivadas de la Constitución ... ..	466
4.2. La previa autorización por el procedimiento previsto en el artículo 74 de la Constitución ...	471

4.2.1. Tratados que afecten a los derechos y deberes fundamentales establecidos en el Título I ... ..	473
4.2.2. Tratados que impliquen obligaciones financieras para la Hacienda Pública ...	475
4.2.3. Tratados que supongan modificación o derogación de alguna ley o exijan medidas legislativas para su ejecución ... ..	478
5. Conclusiones ... ..	479

**PERSPECTIVAS ACTUALES DE LA BIFURCACION DEL PRINCIPIO DE LEGALIDAD FINANCIERA**

ANTONIO MARTÍNEZ LA FUENTE 483

1. Planteamiento ... ..	485
2. La Ley de presupuestos y el sistema tributario ...	487
a) La reforma de las leyes tributarias ... ..	487
b) Nuestro propósito ... ..	490
3. La legalidad tributaria y presupuestaria ... ..	490
a) La anualidad del impuesto ... ..	491
b) La legislación tributaria permanente ... ..	495
4. Análisis de las últimas leyes de presupuestos ...	498
a) Ley 1/1979 de 19 de julio ... ..	498
a') Actualización de valores en el Impuesto de Sociedades ... ..	499
b') Deducción por inversión en el Impuesto de Sociedades ... ..	502
c') Amortizaciones ... ..	503
b) Ley 42/1979 de 29 de diciembre ... ..	504
a') Deducción por inversión en el Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas ...	505
b') Deducción a pensionistas ... ..	505
c') Mínimo exento del impuesto sobre el patrimonio ... ..	507
d') Incrementos y disminuciones de patrimonio en el Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas ... ..	512
e') Incentivos en el Impuesto sobre Sociedades ...	514
c) Ley 74/1980 de 29 de diciembre ... ..	515
a') Escala de gravamen y deducciones familiares en el Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas ... ..	516



b')	Prórroga de preceptos de la anterior ley de presupuestos ... ..	518
c')	Incrementos patrimoniales ... ..	518
d')	Normas en relación con el Impuesto sobre Sociedades ... ..	520
e')	Elevación de tipos y otras medidas en relación con la imposición indirecta ... ..	520
f')	Tasas y tributos parafiscales y licencias fiscales ... ..	522
g')	Actualización y normas sobre Contribución Territorial Urbana ... ..	523
d)	La ley de presupuestos para 1982 ... ..	524
a')	Prórroga generalizadora de preceptos de la ley anterior ... ..	524
b')	Nuevos tipos de gravamen en la imposición indirecta ... ..	525
5.	Conclusiones ... ..	525

**RESERVA DE LEY Y REGLAMENTOS EN MATERIA TRIBUTARIA**

CARLOS PALAO TABOADA 527

I.	El carácter «relativo» de la reserva de ley en materia tributaria ... ..	529
II.	La extensión del reglamento en el ámbito de la reserva de ley tributaria ... ..	534
A)	<i>Planteamiento del problema</i> ... ..	534
B)	<i>La doctrina de los Tribunales constitucionales italiano y alemán</i> ... ..	535
C)	<i>La cuestión en el Derecho español</i> ... ..	537
D)	<i>El carácter ejecutivo de los reglamentos en Derecho tributario material y la doctrina del «complemento indispensable»</i> ... ..	538
E)	<i>Las normas reglamentarias de carácter interpretativo</i> ... ..	540
III.	El reglamento del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas y el principio de legalidad. 544	
A)	<i>El desarrollo reglamentario de la Ley del Impuesto sobre la Renta de 8 de septiembre de 1978</i> ... ..	544
B)	<i>Algunos supuestos de extralimitación en el Reglamento del Impuesto sobre la Renta</i> ...	549